

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
в Уральском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении
федерального государственного строительного надзора при
строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии
за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Федеральный закон об использовании атомной энергии от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ;

приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Ростехнадзора от 12 марта 2020 г. № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений),

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (приложение № 2);

приказ Ростехнадзора от 19 октября 2021 г. № 351 «Об утверждении рекомендуемых образцов документов, используемых должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора)»;

приказ Ростехнадзора от 4 февраля 2022 г. № 33 «Об утверждении раздела II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (П-01-01-2021);

приказ Ростехнадзора от 4 октября 2022 г. № 345 «Об утверждении Методических рекомендаций «Перечень работ и вопросов, подлежащих проверке при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции ядерных установок.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Государственная функция по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии» осуществляется комплексными

рабочими группами (далее – КРГ), назначаемыми приказами руководителей межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, с включением в состав КРГ представителей других территориальных органов Ростехнадзора.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам 2024 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 7 объектов капитального строительства.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2023 году – не зафиксировано).

В 2024 году при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии Управлением проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 0 нарушений обязательных требований проектной документации. Было выдано 0 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлен 0 протокол об административных правонарушениях, назначено 0 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 0, предупреждений – 0, административных приостановлений деятельности – 0. Сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 5 нарушений установленного порядка строительства, 6 нарушений требований к порядку осуществления строительного контроля. Было выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, руководствуясь статьей 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначено 2 административных наказания в виде административных штрафов. Сумма наложенных административных штрафов составила 2000 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются нарушение порядка осуществления

строительного контроля, повлекшее за собой нарушение требований проектной документации, получившей положительное заключение Главгосэкспертизы России (нарушение требований части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации; нарушение требований к порядку осуществления строительства, связанных с эксплуатацией объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию (нарушение требований части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не выявлено.

В 2024 году Управлением проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий; проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась соблюдения обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии: обеспечить выполнение нормативных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии; обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.
